

Федеральное государственное бюджетное образовательное учреждение высшего образования

**«РОССИЙСКАЯ АКАДЕМИЯ НАРОДНОГО ХОЗЯЙСТВА И
ГОСУДАРСТВЕННОЙ СЛУЖБЫ
ПРИ ПРЕЗИДЕНТЕ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ»**

Волгоградский институт управления – филиал РАНХиГС

«УТВЕРЖДАЮ»

И. о. директора,
руководитель
приемной подкомиссии



А. П. Алмосов

« 15 » января 2025 г.

ПРОГРАММА

комплексного экзамена на базе ФГОС ВО бакалавриата
по направлению подготовки

38.04.04 Государственное и муниципальное управление

магистерская программа "Региональное управление
и муниципальный менеджмент"

код и наименование направления подготовки

Магистр

квалификация

очная, заочная

форма(ы) обучения

2025

год набора

Волгоград, 2025 г.

СОДЕРЖАНИЕ ДИСЦИПЛИНЫ

Программа вступительного экзамена в магистратуру Волгоградского института управления - филиала РАНХиГС по направлению подготовки магистров 38.04.04 «Государственное и муниципальное управление» (профиль «Региональное управление и муниципальный менеджмент») составлена в соответствии с паспортом специальности, государственным образовательным стандартом и рекомендациями Минобрнауки РФ по направлению подготовки магистров.

1. Государственное управление как наука: методологические основы

Система государственного управления как теоретическая и прикладная дисциплина. Предмет науки «государственное управление». Основные интерпретации понятий «государственное управление», «муниципальное управление» в современной науке. Основные научные школы, изучающие государственное и муниципальное управление.

Основные этапы развития науки «государственное управление». Содержание понятий «государственное управление», «муниципальное управление». Достижения истории, политологии, социологии, антропологии, социальной психологии, юридических и экономических наук для решения проблем государственного и муниципального управления. Методологические подходы к изучению государственного и муниципального управления: концептуальный, институциональный, нормативистский, функционально-структурный, культурологический, процессуально-управленческий. Особенности междисциплинарного подхода. Методы изучения: сравнительно-хронологический, формально-логический, сравнительно-страноведческий, системный, политический и др. Институциональный и организационный анализ. Статистический и экономический анализ.

2. Теории происхождения государства

Эволюция научных представлений о происхождении государства. Теологическая теория происхождения государства. Учение Фомы Аквинского. Патриархальная теория происхождения государства. Учение Аристотеля. Теория договорного происхождения государства в античный период (софисты, Эпикур, Гиппий) и в период кризиса феодализма (Дж. Лильберн, Т. Гоббс, Дж. Локк, Ж.-Ж. Руссо, Ш. Монтескье, А.Н. Радищев и др.). Органическая теория происхождения государства (Платон, Г. Спенсер). Теория насилия как предпосылки возникновения государства в работах Е. Дюринга, Л. Гумпловича, К. Каутского и др. Психологическая теория (З. Фрейд). Расовая теория (Ж. Гобино, Ф. Ницше). Материалистическая теория происхождения государства.

3. Сущностные характеристики государства как субъекта управления

Основные характеристики государства. Признаки государства. Типология государств. Развитие представлений о формах государственного устройства в трудах Платона, Аристотеля, Н. Макиавелли, Э. Канта, Г. Гегеля, К. Маркса, В. Ленина, М. Вебера. Формы государственного устройства: унитарное государство, федерация, конфедерация. Формы государственного управления: монархия-абсолютная, дуалистическая, парламентская; республика - президентская, парламентская, смешанная. Политический режим, государственный режим. Демократия, тоталитаризм, авторитаризм. Функции государства. Внутренние функции государства: экономическая, политическая, социальная, правоохранительная, экологическая. Внешние функции государства: оборонная, дипломатическая, внешнеэкономическая, внешнеполитическая, культурно-информационная, глобального сотрудничества. Светское государство. Религиозное государство. Правовое государство. Социальное государство. Кейнсианские принципы государственного управления. Монетаристские принципы государственного управления. Концепция «NPM – newpublicmanagement» (нового государственного управления).

4. Организация и функционирование государственного управления. Органы управления

Цель как исходная категория управления. Классификация целей. Управленческие функции: планирование, организация, регулирование, координация, контроль и анализ. Взаимообусловленность функций, компетенций и полномочий органа управления, должностного лица. Установление компетенции, централизация, децентрализация, деконцентрация, делегирование, субсидиарность. Определение понятия «орган управления». Структура органа управления. Детерминация структуры функциями и целями управления. Факторы, влияющие на организационно-структурное построение органа управления. Основные элементы организационной структуры органа управления. Понятия должности, государственной должности, должности государственной службы. Формальные и неформальные организационные структуры. Типовые организационные структуры государственных органов власти и управления: формы, принципы, методы построения и направления совершенствования. Принципы построения и оптимизации функционально-структурной составляющей управления.

5. Институт главы государства в Российской Федерации.

Конституционный статус главы государства. Роль президента в системе государственного управления. Статус Президента Российской Федерации в механизме разделения и взаимодействия властей. Выборы Президента Российской Федерации. Функции и полномочия Президента Российской Федерации. Механизм реализации Президентом своих полномочий. Взаимоотношения Президента Российской Федерации с другими структурами государственной власти России. Администрация Президента Российской Федерации: структура, функции. Совет безопасности Российской Федерации. Представители Президента Российской Федерации в федеральных округах. Государственный Совет и Совет законодателей: правовое, организационное, функциональное содержание.

6. Парламент Российской Федерации

Сущность парламентаризма. Исторический опыт парламентаризма в России. Выборы в парламент. Функции и полномочия законодательного органа власти (парламента). Законодательные, представительные, контрольные и кадровые функции. Регламент работы парламента. Роль информационно-аналитических подразделений парламента.

Порядок формирования Федерального Собрания Российской Федерации. Общая структура Федерального Собрания. Совет Федерации. Государственная Дума. Взаимодействие Совета Федерации и Государственной Думы с Президентом Российской Федерации, Правительством Российской Федерации, региональными парламентами. Структура, функции и полномочия Аппарата Государственной Думы. Планирование и организация работы Государственной Думы.

7. Система исполнительной власти, Правительство Российской Федерации

Исполнительная власть в Российской Федерации. Федеральные органы исполнительной власти: федеральные министерства, комитеты, службы, агентства. Вопросы координации деятельности органов исполнительной власти.

Особенности конституционно-правового статуса Правительства Российской Федерации. Порядок формирования, структура Правительства Российской Федерации. Полномочия Правительства Российской Федерации. Взаимодействие Президента и Правительства: принципы баланса власти. Статус и полномочия Председателя Правительства. Механизм принятия решений в Правительстве Российской Федерации. Федеральные министерства и ведомства: правовой статус, организационная структура. Задачи статс-секретарей министерств. Функции и методы работы министерств и ведомств. Центральный аппарат и исполнительные службы. Территориальные органы управления министерств.

8. Судебная система и прокуратура Российской Федерации

Сущность судебной системы, ее место в системе государственного управления. Этапы развития судебной системы в России. Судебная система в Российской Федерации. Суд и

судьи: правовой статус. Конституционный суд России. Арбитражный суд. Верховный суд и суды общей юрисдикции. Мировые судьи. Институт судебных исполнителей в России. Кассационные суды. Современная судебная реформа в России. Роль и место Прокуратуры в системе государственной власти Российской Федерации. Полномочия и функции Прокуратуры Российской Федерации. Виды прокурорских решений.

9. Региональный уровень государственного управления в Российской Федерации

Регион как система и объект управления. Принцип федерализма в организации государственного управления в Российской Федерации: эволюция, источники и причины федерализации. Виды федерализма. Специфика современного российского федерализма. Регион как субъект федерации. Структура и состав субъектов Российской Федерации. Специфика статусов субъектов федерации. Система и структура управления регионом. Цели и функции регионального управления. Федеральные органы в системе управления регионом: состав, структура, особенности формирования. Функции федеральных органов в управлении регионом. Уровни организации управления в регионе. Политический уровень организации управления: состав институтов, их структура, порядок формирования. Губернатор как орган государственного управления: особенности функций и полномочий. Правительство субъекта федерации и его аппарат. Основные формы и предметы взаимодействия региональных и федеральных органов управления в субъекте федерации. Региональное взаимодействие и интеграция. Функции и полномочия представителя Президента Российской Федерации в субъекте федерации. Региональная политика: цели, функции, основные направления, специфика реализации. Приоритеты региональной политики.

10. Местное самоуправление в Российской Федерации – исторический опыт, сущность, принципы организации

Определение понятия «местное самоуправление». Принципы, положенные в основу местного самоуправления. Функции местного самоуправления. Общественная и государственная сущности местного самоуправления. Теория свободной (естественной) общины, юридическая теория. Возникновение, этапы развития местного самоуправления в России. Особенности современного понимания местного самоуправления.

Система местного самоуправления в современной России: общая характеристика и структура. Сочетание форм прямой и представительной демократии. Нормативно-правовая база местного самоуправления в Российской Федерации. Законодательство Российской Федерации о местном самоуправлении как форме народовластия. Основные категории муниципальных образований. Конституции, уставы, законы субъектов Российской Федерации, уставы, нормативные акты муниципальных образований. Финансово-экономическое обеспечение местного самоуправления. Решения в процессе муниципального управления. Использование современных информационных технологий в работе местной администрации. Порядок рассмотрения и принятия решений. Регламент и его виды. Формы участия населения в формировании органов местного самоуправления.

11. Территориально-организационные основы местного самоуправления в Российской Федерации.

Типы муниципальных образований: городское, сельское поселение; муниципальный район; городской округ; внутригородские территории городов федерального значения, специфика статуса и границы территорий. Соотношение административно-территориального деления государства и территориальной организации местного самоуправления в Российской Федерации. Установление и изменение границ муниципального образования. Наделение определенным статусом муниципального образования в зависимости от типа. Преобразование муниципальных образований: объединение, разделение, изменение статуса муниципального образования, основания и порядок.

12. Государственное и муниципальное управление в зарубежных странах

Проблемы использования передового опыта государственного и муниципального управления зарубежных стран в современной России. Сущность и цели сравнительного анализа в государственном управлении. Типы и методы сравнительного анализа. Основные области анализа: организационные структуры, административные процессы, государственная служба, административная культура. Система органов государственно-административного управления в странах с федеративным типом политико-территориального устройства (США, ФРГ). Система органов государственно-административного управления в странах с унитарным типом политико-территориального устройства (Франция, Англия). Проблемы модернизации политико-административной системы в зарубежных странах.

13. Государственная экономическая политика

Цели и приоритеты государства в экономической политике Российской Федерации. Институциональная и организационная система управления экономической политикой в России. Основные методы и области государственного регулирования российской экономики. Регулирование экономики на федеральном, региональном и местном уровнях государственного управления. Структурная политика и отраслевые министерства и комитеты.

Разработка экономической политики: определение приоритетов и механизма реализации. Политическая борьба и экономическая стратегия. Социально-экономические программы. Проблемы управления государственной собственностью. Государственное регулирование в области конкуренции и естественных монополий. Взаимоотношения государства с частным сектором экономики. Государственно-частное партнерство: социальные цели, перспективы развития. Оценка результативности экономической политики.

14. Государственная социальная политика

Многообразие определений государственной социальной политики в современной отечественной и зарубежной науке. Широкий и узкий смыслы понимания социальной политики государства. Субъекты и объекты социальной политики. Факторы и механизмы социальной политики государства. Принципы, функции, задачи, уровни социальной политики. Характер и содержание социальной политики. Управление отраслями социальной сферы. Программы социально-экономического развития. Государственная политика в области занятости. Организация социальной защиты населения. Социальное страхование. Социальная помощь. Финансирование социальной политики. Региональные аспекты социальной политики. Опыт решения социальных проблем населения в современных социальных государствах и перспективы его использования в России.

15. Государственная политика в научно-технической сфере

Особенности мирового научно-технического развития в начале XXI в. Основные проблемы управления развитием науки и техники в Российской Федерации. Анализ современной государственной научно-технической политики. Определение структуры приоритетов развития науки и техники. Ведущие направления фундаментальных и прикладных научных исследований в России. Система государственного управления научно-технической политикой в России. Государственные научные центры: проблемы развития. Целевые федеральные научно-технические программы. Сотрудничество между государственным и частным сектором в передаче технологий и технологических инноваций. Использование передовых технологий в государственном управлении. Оценка эффективности научно-технической политики в России.

16. Информационное обеспечение государственного управления в Российской Федерации

Определение понятия «информация». Информация как одна из основ государственного управления. Требования к информации – актуальность, достоверность, достаточность, доступность, аутентичность. Информационные качества управленческих решений. Информация как ресурс развития. Организация информации в системе государственного

управления: проблема упорядоченности управленческой информации; информационное обеспечение законности; формализация управленческой информации; распределение и качество обеспечения информации внутри государственного органа; контроль за информацией. Информационная система государственного управления. Государственная информация, информационный статус, информационные технологии, информационная потребность, информационные ресурсы. Коммуникация, массовая коммуникация.

17. Современные административные реформы в Российской Федерации

Понятие, сущность административной реформы. Мировой опыт проведения административных реформ. Исторический опыт проведения административных реформ в России.

Особенность реформирования государственного и муниципального управления в постсоциалистических странах. Предпосылки проведения административных реформ в Российской Федерации в начале XXI в. Концептуальные основы реформирования. Основные модели и технологии инноваций в системе государственного управления. Этапы, содержание, предварительные итоги и перспективы дальнейшего развития административной реформы в Российской Федерации.

18. Государственная служба в Российской Федерации

Понятие «государственная служба». Сущность и особенности государственной службы. Место и роль службы в обществе и государстве. Виды службы. Государственная служба как профессиональная деятельность: широкий и узкий смысл понимания. Государственная служба как социально-правовой институт: совокупность правовых норм и социальных структур, регулирующих государственно-служебные отношения.

Эволюция института государственной службы в России. Нормативно-правовое обеспечение государственной службы в Российской Федерации. Особенности государственной службы Российской Федерации. Правовой статус, юридическая ответственность государственного служащего за совершение правонарушений.

Документационное обеспечение государственной службы. Делопроизводство и его роль в работе государственного аппарата. Виды организационно-распорядительных документов, их характеристика. Организационные документы, распорядительные, справочно-информационные, документы по личному составу, предложения, заявления и жалобы граждан.

19. Муниципальная служба в Российской Федерации

Понятие «муниципальная служба». Сущность и особенности муниципальной службы. Место и роль муниципальной службы в обществе и государстве.

Правовое регулирование муниципальной службы. Требования к муниципальным должностям муниципальной службы в Российской Федерации. Условия и порядок прохождения муниципальной службы.

Правовой статус муниципального служащего: обязанности, права, ограничения, гарантии. Юридическая ответственность муниципального служащего за совершение правонарушений.

Документационное обеспечение муниципальной службы.

20. Государственной кадровой политика и организация кадровой работы

Понятия «государственная кадровая политика», «кадровая работа». Роль государственной кадровой политики в организации государственного управления. Предпосылки и теоретические истоки формирования государственной кадровой политики. Социальные функции государственной кадровой политики, их зависимость от сущности и функций государства.

Сущностные черты современной государственной кадровой политики в Российской Федерации. Государственная кадровая доктрина Российской Федерации. Цели и задачи

(стратегические, тактические, текущие). Многоуровневый характер государственной кадровой политики (федеральная, региональная, муниципальная).

Государственная кадровая политика как носитель общегосударственных начал в работе с кадрами, база взаимодействия государственных, предпринимательских и общественных структур в работе с персоналом.

СПИСОК ЛИТЕРАТУРЫ

1. Чиркин, В.Е. Система государственного и муниципального управления. Учебник для бакалавриата. М.: Юридическое издательство Норма, 2023. URL: <https://znanium.com/read?id=426451>
2. Логунов, А.Б. Региональная и национальная безопасность. Учебное пособие. М.: НИЦ ИНФРА-М, 2023. URL: <https://znanium.com/read?id=418803>
3. Гаджиев, К. С. Политология: учебник. — Москва: ИНФРА-М, 2021. — 384 с. Текст: электронный. - URL: <https://znanium.com/read?id=363418>
4. Галкин, П.В. История государственного управления в России. М.: НИЦ ИНФРА-М, 2023. URL: <https://znanium.com/read?id=428330>
5. Перевалов, В.Д. Теория государства и права. М.: НИЦ ИНФРА-М, 2023. URL: <https://znanium.com/read?id=415587>
6. Государственное управление. Электронный вестник. – Периодическое издание (журнал). Издательство Московского государственного университета им. М.В. Ломоносова (г. Москва)- Текст (визуальный): электронный. - URL: <http://e-journal.spa.msu.ru/>
7. Государственная служба. Периодическое издание (журнал). Издательство Российской академии народного хозяйства и государственной службы при Президенте России (г. Москва). URL: <https://pa-journal.igsu.ru/archive/2022/>
8. Меньшикова Г.А., Борисов А.Ф. Основы государственного и муниципального управления (Public Administration): учебник и практикум для вузов. - Москва: Юрайт, 2021. URL: <https://urait.ru/bcode/469345>
9. Петров С.И., Князева Т.С. Государственная и муниципальная служба: учебник для вузов. М.: Юрайт, 2021. URL: <https://urait.ru/bcode/468771>
10. Фомин С.А. Обеспечение национальной безопасности: курс лекций. М.: ФЛИНТА, 2019. URL: <https://znanium.com/read?id=345808>

ПРИМЕРНАЯ СТРУКТУРА ЭКЗАМЕНА И СИСТЕМА ОЦЕНИВАНИЯ ВСТУПИТЕЛЬНОГО ИСПЫТАНИЯ

Вступительное испытание проводится в форме письменного тестирования. Тестовые задания включают 50 вопросов. На выполнение теста отводится 120 минут. Максимальная оценка – 100 баллов. Минимальный порог – 30 баллов.

Программа подготовлена профессором кафедры государственного управления и менеджмента, доцентом, доктором политических наук И.Л. Морозовым.

Программа одобрена Советом факультета ГМУ: протокол № 1 от 06 сентября 2024 г.

Декан факультета ГМУ,
канд. социол. наук, доцент

 Ю.А. Дроздова